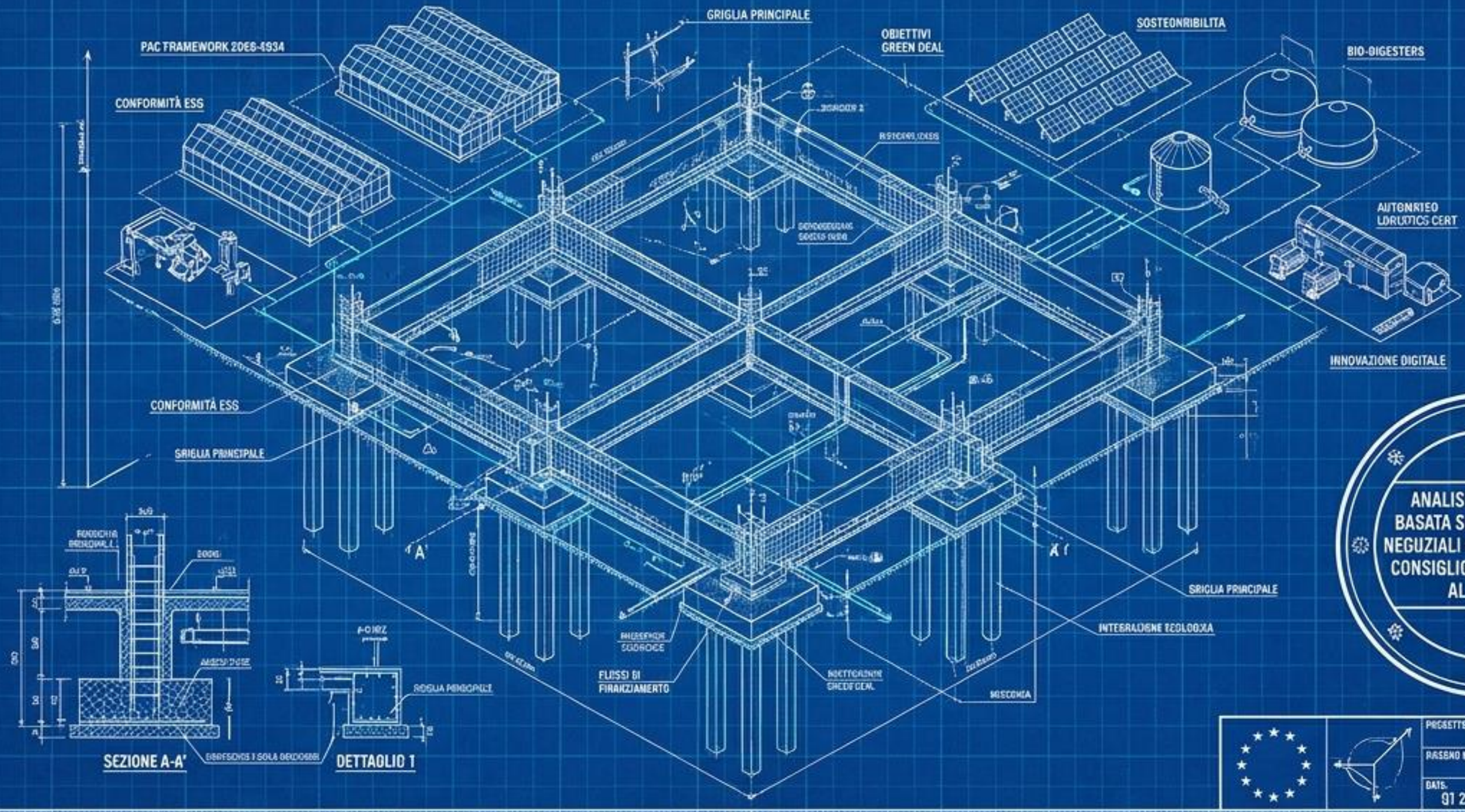
# LA RIVOLUZIONE STRUTTURALE DELLA PAC 2028-2034

## Guida strategica ai nuovi scenari di finanziamento e all'impatto reale sulle imprese agricole




**ANALISI DI SCENARIO BASATA SULLE PROPOSTE NEGUZIALI DI COMMISSIONE, CONSIGLIO E PARLAMENTO AL Q4 2026**

| | |
|---|---|
| PROGETTO: | NUOVA PAC 2028-2024 |
| DISEGNO N.: | REV_01_STRUTTURA |
| DATA: | Q1 2027 |
| APPROVATO DA: | COMITATO DI ANALISI |

Gemini Notebook

# Quattro pilastri per orientarsi nel nuovo cantiere europeo

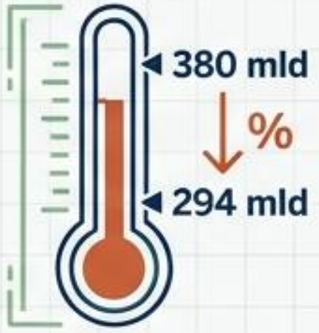
## 1. Architettura



### Il collasso nel Fondo Unico

Fine della divisione in Primo e Secondo Pilastro. Tutto confluisce in un contenitore competitivo unico (PPNR).

## 2. Risorse




### Contrazione reale del budget

Le risorse scendono da 380 a 294 miliardi. Al netto dell'inflazione, la perdita del potere d'acquisto sfiora il 20%.

## 3. Meccanica



### Addio ai Titoli Storici

Il nuovo sostegno al reddito (DABIS) elimina lo storico: pagamenti basati su parametri di necessità geografica e demografica.

## 4. Potere Decisionale

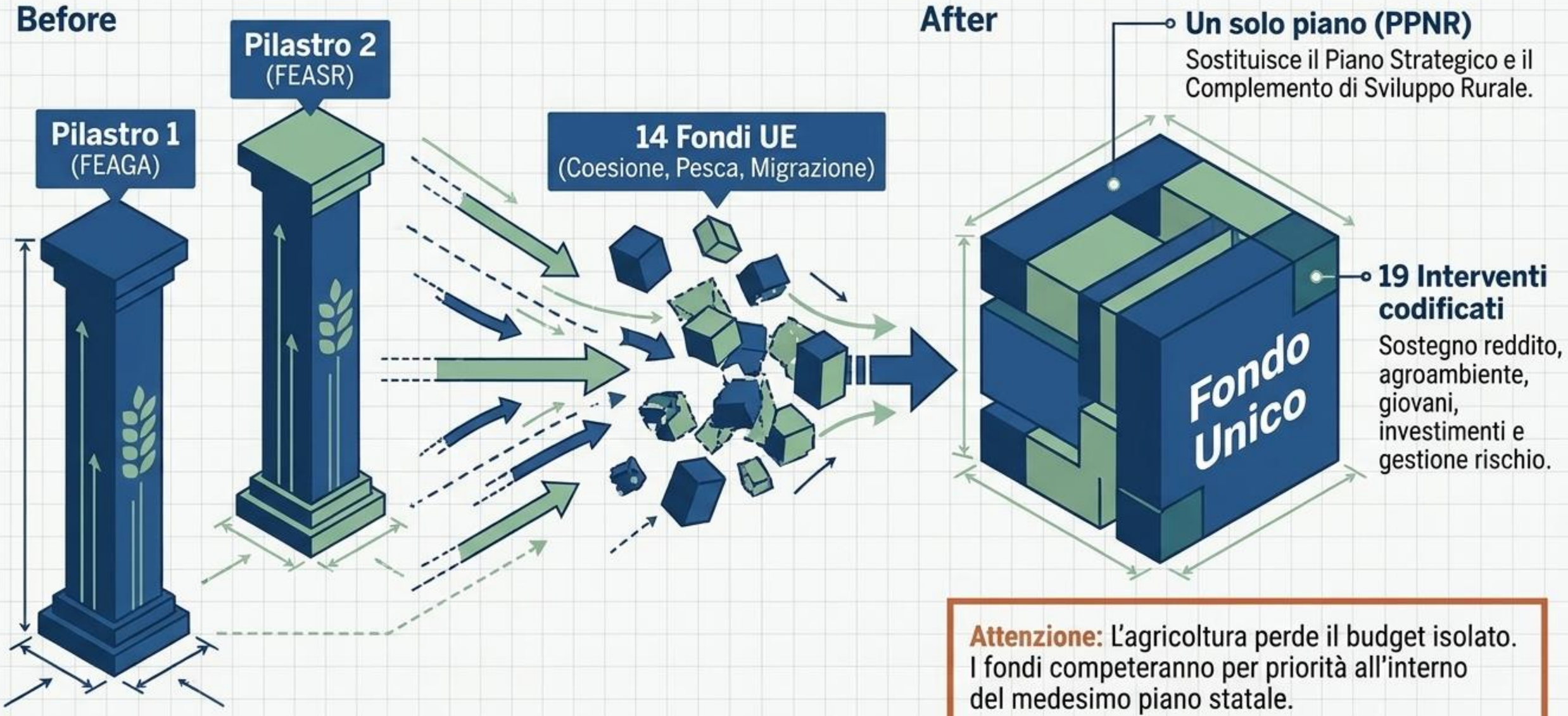


### Decentramento agli Stati

Cresce la flessibilità per i governi nazionali, ma esplode l'onere del cofinanziamento a carico delle Regioni.

Gemini Notebook

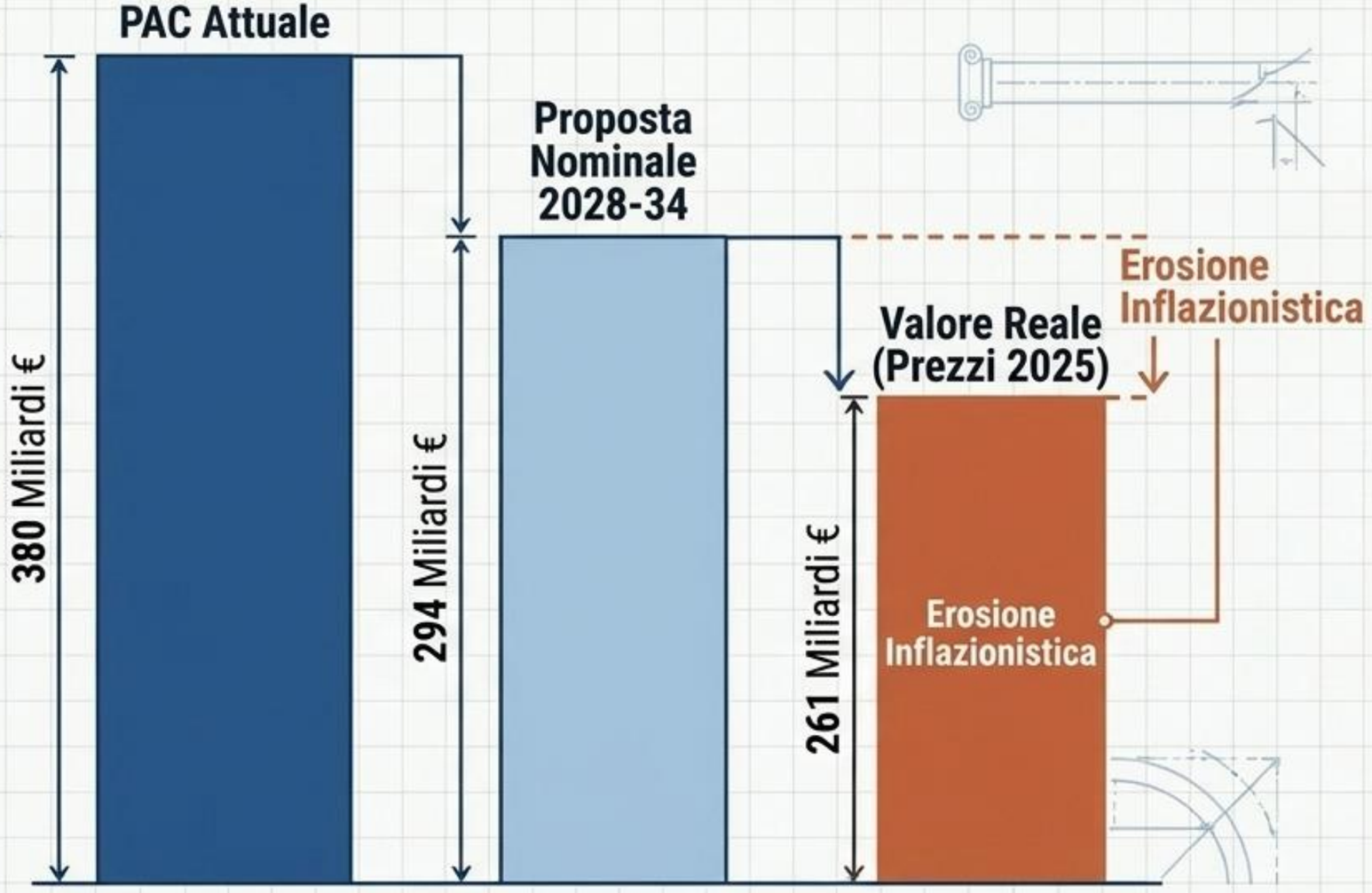
# Il collasso dei pilastri storici in un Fondo Unico competitivo




**Attenzione:** L'agricoltura perde il budget isolato. I fondi competeranno per priorità all'interno del medesimo piano statale.

Gemini Notebook

# L'erosione invisibile del budget agricolo sfiora il 20%




## Crollo del peso agricolo

L'incidenza agricola sul budget totale UE passa dal **31% al 15%**.

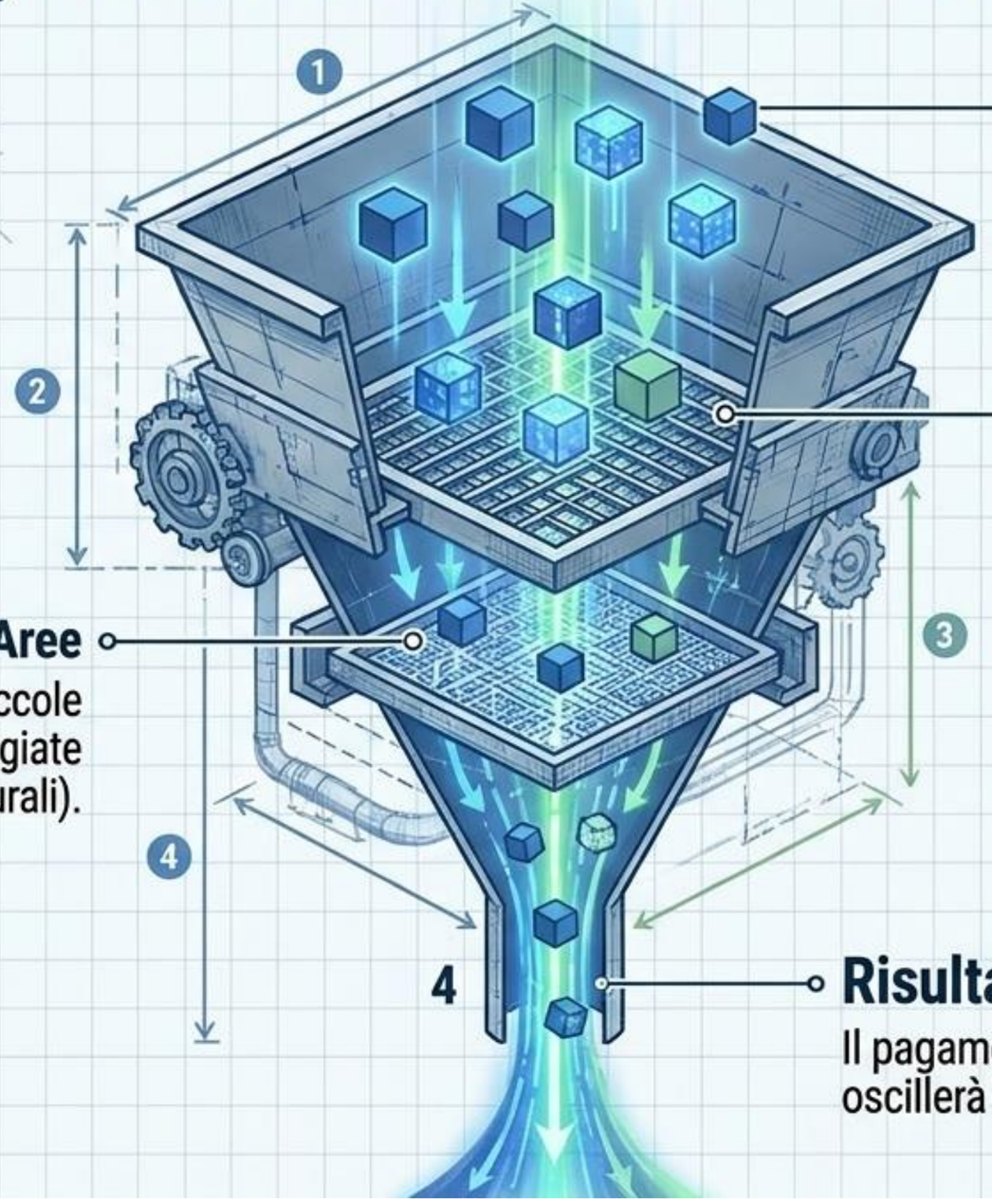
## Gestione delle Crisi

Il pacchetto EU Facility subisce tagli critici (da **63** a **36** miliardi), riducendo la riserva di crisi a soli **4,4 mld**.

**Nota Strategica:** La cifra definitiva resta il principale nodo politico. I 17 Paesi della coesione (Italia inclusa) si oppongono ai tagli dei 6 Paesi frugali.

Gemini Notebook

# Il nuovo sostegno decrescente DABIS archivia i titoli storici




**Fine Titoli Storici** (Dicembre 2027)
Il sostegno diventa unicamente legato alla superficie ammissibile.

**Filtro Criteri Oggettivi**
Differenziazione basata sulle reali esigenze di reddito rilevate dallo Stato.

**Filtro Categorie e Aree**
Priorità a giovani, donne, piccole aziende e aree svantaggiate (montagna, vincoli naturali).

**Risultato Stimato: 90 - 240 €/ha**
Il pagamento non sarà più uniforme, ma oscillerà in questa forchetta (Proposta Irlandese).

Gemini Notebook

# I grandi beneficiari affrontano il rischio concreto di tagli progressivi

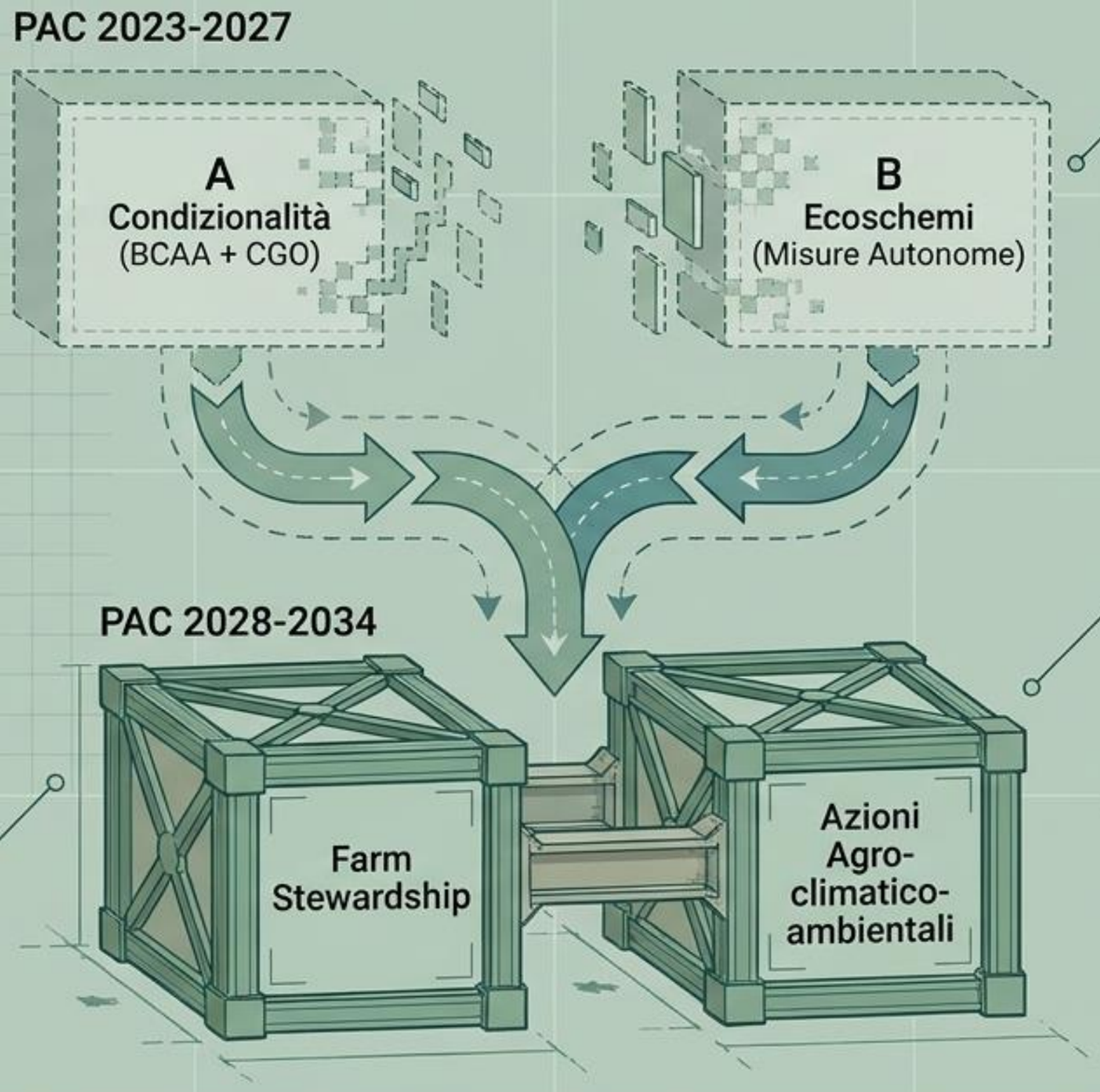


| | Proposta Commissione (Rischio Alto) | Proposta Consiglio/Irlanda (Scenario Attuale) |
|---|---|---|
| **Natura della Misura** | Tagli Obbligatori | Applicazione Volontaria |
| **Taglio Base** | Da 20.000 a 50.000 €: -25% | Nessun taglio sotto i 100.000 € |
| **Taglio Medio** | Da 50.000 a 75.000 €: -50% | Da 100.000 a 125.000 €: -15% |
| **Taglio Severo** | Oltre 75.000 €: -75% | Da 125.000 a 150.000 €: -25% / Oltre 150.000 €: -50% |
| **Tetto Massimo** (Capping) | 100.000 € (Assoluto) | Oltre 300.000 € (Volontario) |

**Dinamica Parlamentare:** Il Parlamento Europeo punta a bloccare i tagli obbligatori per le grandi aziende e spinge per reintegrare i pensionati attivi, inizialmente esclusi dal 2032.

Gemini Notebook

# La Farm Stewardship assorbe gli ecoschemi in un unico contenitore



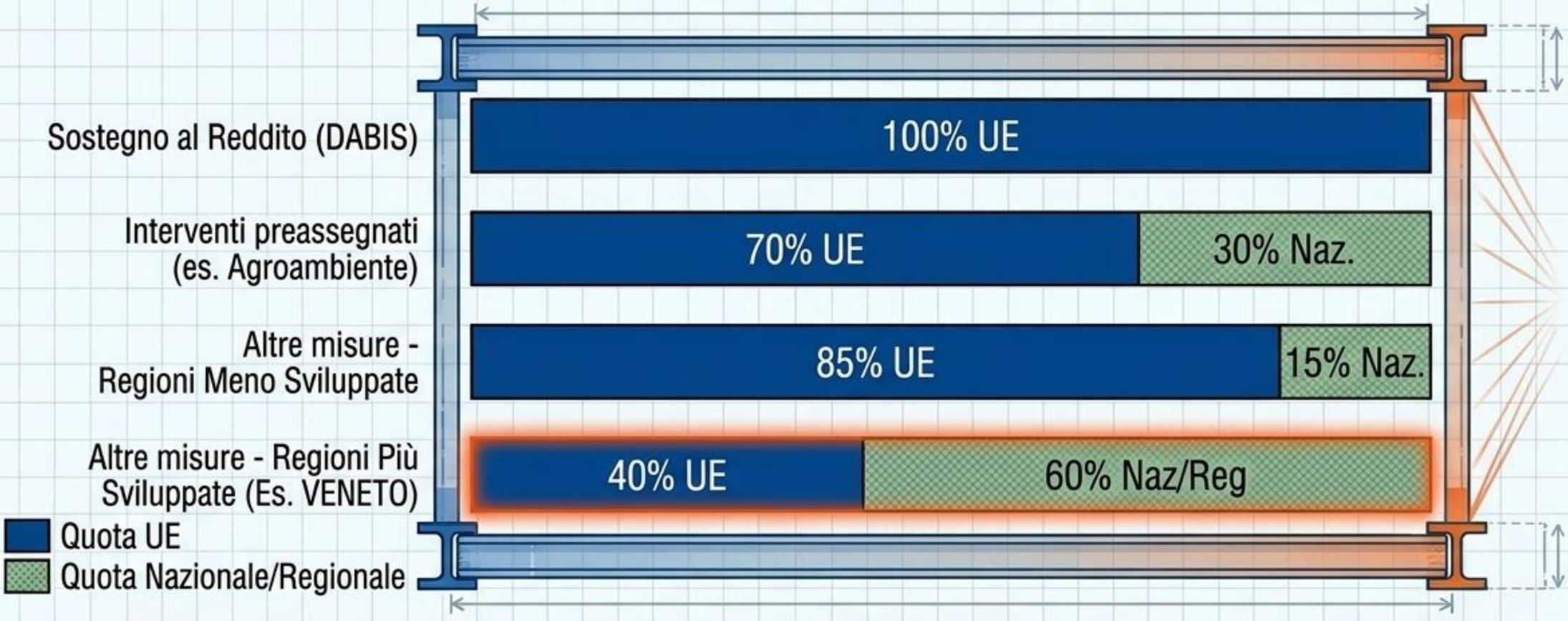

**Addio Ecoschemi:**
Scompaiono come voce a sé stante, eliminando le sovrapposizioni formali.

**Gestione Flessibile:**
I CGO restano europei, ma le Pratiche Protettive per suolo e acqua saranno decise dallo Stato.

**Condizionalità Sociale:**
Attualmente cancellata come requisito di base obbligatorio per il reddito.

Gemini Notebook

# Il ribaltamento del cofinanziamento penalizza le regioni più sviluppate




**Impatto Operativo:** Nelle regioni classificate come più sviluppate, il peso di bandi per investimenti, insediamento giovani e Leader ricadrà per il 60% sui bilanci statali e regionali. Esiste un rischio elevato per la reale capienza finanziaria dei futuri bandi.

Gemini Notebook

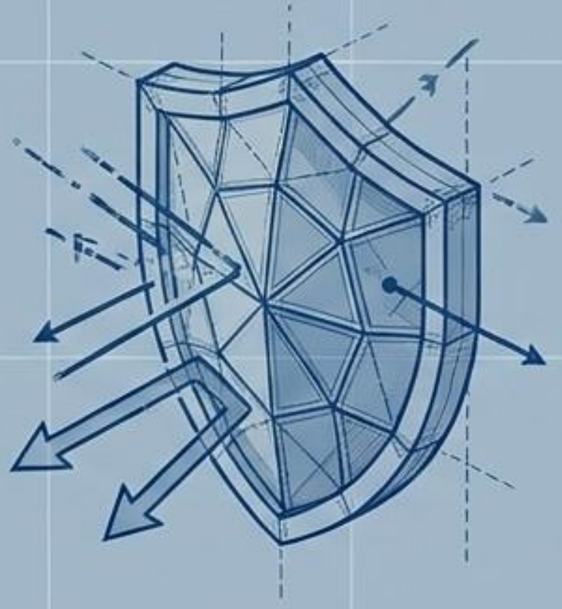
# Priorità assolute su ricambio generazionale e gestione dei danni

## L'Offensiva: Giovani Agricoltori



- **Obbligo di Strategia**: Ogni Stato deve varare una strategia nazionale di rinnovo generazionale.
- **Lo Starter Pack**: Un pacchetto integrato (insediamento + investimenti + formazione) che può raggiungere i 300.000 euro per l'avvio aziendale.
- **Sostegno Ettaro**: Incremento garantito del pagamento di base ad ettaro per i giovani neocostituiti.

## La Difensiva: Gestione del Rischio



- **Rafforzamento Strumenti**: Potenziamento di assicurazioni e fondi mutualistici con pagamenti diretti.
- **Soglia di Accesso**: I pagamenti di crisi per calamità, eventi climatici ed emergenze sanitarie scattano al superamento del 20% di perdita di produzione o fatturato rispetto alla media storica triennale.

Gemini Notebook

# Cresce il massimale dell’accoppiato, gli investimenti si allargano alla filiera

## Sostegno Accoppiato

Il massimale sale dal 13% fino al 20% (+5% per colture proteiche o miste).

**Impatto stimato Italia:**
Il plafond nazionale può balzare da 500 a 720 milioni di euro annui.

## Investimenti di Filiera

I fondi strutturali vengono estesi esplicitamente alla trasformazione e commercializzazione.

**Criticità:** Rischio concreto di sottrarre risorse finanziarie al reddito agricolo puro per finanziare soggetti industriali e commerciali.

## Allarme Esterno: Zootecnia

Nuove regole ambientali UE (fuori dalla PAC ma impattanti) su ammoniaca e azoto.

**Scadenze:** Adeguamento obbligatorio entro ottobre 2030 (>600 capi) e 2031 (>400 capi). Costi stimati fino a 701 mln/anno a livello UE.

Gemini Notebook

# Dimmi chi sei e ti dirò la tua PAC: Matrice diagnostica d'impatto

| | Impatto DABIS | Opportunità Principali | Rischi Critici |
|---|---|---|---|
|  **Grande Azienda Storica (>100k aiuti)** | Negativo (Abolizione Storico) | Aumento del budget disponibile per colture accoppiate (fino al 20%). | Tagli da degressività e tetto massimo; cofinanziamento veneto al 60% per futuri bandi. |
|  **Giovane Neocostituito** | Altamente Positivo | Accesso prioritario allo Starter Pack fino a 300.000 € e quota ettaro maggiorata. | Ritardi burocratici regionali nell'attivazione reale delle misure integrate. |
|  **Piccolo Agricoltore** | Semplificato | Pagamento forfettario garantito fino a 3.000 € annui con adesione facoltativa. | Erosione inflattiva reale del sussidio base non compensata. |
|  **Allevatore Intensivo** | Misto | Fondi per investimenti tecnologici ed estensione della PAC alla filiera di trasformazione. | Direttiva emissioni 2030/2031 che richiederà pesanti costi di adeguamento strutturale. |

Gemini Notebook

# Il fattore tempo nel cantiere europeo dei negoziati




Accordo parziale del Consiglio Agricoltura sulle regole base della nuova architettura.

**Dicembre 2026**
Target Presidenza Irlandese per l'intesa politica sul Bilancio UE 2028-2034.

**Gennaio 2027**
Avvio dei Triloghi e trattativa spinosa con il Parlamento Europeo su tagli e massimali.

**Metà 2027**
Costruzione, declinazione e approvazione del PPNR (Piano) dell'Italia.

**1 Gennaio 2028**
Entrata in vigore formale della nuova PAC.

**Cantiere Aperto:** La partita non è chiusa. Senza un accordo sul bilancio UE entro fine 2026, gli investimenti europei per il 2028 rischiano il blocco operativo.

Gemini Notebook

# Azioni immediate per proteggere la redditività aziendale post-2027



## 1. Stress-Test Finanziario

Non basare i business plan post-2027 sui livelli di aiuto attuali. Simulare i flussi di cassa escludendo radicalmente l'impatto degli attuali Titoli Storici.



## 2. Monitoraggio Soglia 100k

Verificare tramite le attuali domande PAC l'esposizione aziendale alla fascia di rischio politico per la degressività (pagamenti diretti >100.000 €).



## 3. Analisi Zootecnia 2030

Per gli allevamenti oltre i 400 capi, anticipare l'analisi dei costi per le nuove normative emissioni, preparandosi a intercettare eventuali bandi transitori.



## 4. Preparazione Bandi Filiera

Valutare strategie di integrazione verticale (trasformazione) per accedere ai nuovi investimenti strutturali aperti anche ai segmenti commerciali.

Gli uffici tecnici sono a disposizione per simulazioni d'impatto personalizzate sui fascicoli aziendali.

Gemini Notebook